LIXO
LIMPEZA PÚBLICA URBANA
GESTÃO DE RESÍDUOS SÓLIDOS
SOB O ENFOQUE DO
DIREITO ADMINISTRATIVO

EXECUÇÃO DIRETA
EXECUÇÃO INDIRETA
CONCESSÃO DO SERVIÇO
EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO DO CONTRATO
GARANTIA DE SERVIÇO ADEQUADO
FONTES ALTERNATIVAS DE RECEITAS

Belo Horizonte
2001
SUMÁRIO

CAPÍTULO I
LIxo E MEIO AMBIENTE ................................................................. 1
  1. Conceito de lixo ........................................................................................................ 1
  2. Meio ambiente e qualidade de vida ................................................................. 6
  3. Meio ambiente – direito fundamental .............................................................. 11
     3.1 Tutela jurídica ........................................................................................................ 12
     3.2 Instrumentos legais ................................................................................................. 14
     3.3 Atuação dos órgãos de controle .............................................................................. 15

CAPÍTULO II
LIMPEZA URBANA ................................................................. 19
  1. Sistemas de execução ................................................................................................. 19
     1.1 Sistema de execução direta .............................................................................. 19
     1.2 Sistema de execução indireta ............................................................................. 27
        1.2.1 Sistema terceirizado ..................................................................................... 28
           1.2.1.1 Pressupostos lógicos e legais .......................................................... 30
           1.2.1.2 Natureza do serviço ............................................................................. 32
           1.2.1.3 Prazo e modalidade de licitação ...................................................... 32
           1.2.1.4 Terceirização parcial – contrato de prestação de serviço ............ 33
              1.2.1.4.1 Tipos de licitação ........................................................................... 34
              1.2.1.4.2 Qualificação técnica ........................................................................ 39
                 1.2.1.4.2.1 Recursos humanos e materiais ......................................... 40
                 1.2.1.4.2.2 Disposição final do lixo – usinas incineradoras e aterros ... 41
           1.2.1.4.3 A regra do parcelamento na terceirização parcial ................. 45
           1.2.1.4.4 Entendimento do Tribunal de Contas da União sobre a qualidade .......... 48
        1.2.1.5 Terceirização total – contrato de concessão de serviço público .......... 50
  2. Mutações contratuais ................................................................................................. 51
CAPÍTULO III
ASPECTOS ECONÔMICOS DA LIMPEZA URBANA .................................................. 55
1. Despesa pública e expressão econômica .................................................. 55
2. Classificação dos serviços públicos em geral ......................................... 59
   2.1 Serviços públicos gerais e especiais .................................................. 61
   2.2 Serviços públicos próprios e impróprios ......................................... 63
   2.3 Serviços compulsórios e facultativos .............................................. 65
3. Remuneração do serviço de limpeza urbana .......................................... 65
   3.1 Taxa em razão do poder de polícia .................................................. 67
   3.2 Taxa pela prestação ou disponibilidade do serviço ............................ 73
   3.3 Tarifa e taxa – definição em razão do prestador do serviço ............... 75
4. Propostas de modelos .............................................................................. 80
   4.1 Equação de qualidade progressiva .................................................. 85
   4.2 Viabilidade econômica da exploração do lixo ................................... 85
      4.2.1 Produção de composto orgânico .............................................. 88
         4.2.1.1 Coleta seletiva .............................................................. 90
         4.2.1.2 Triagem, seleção e catação .......................................... 91
         4.2.1.3 Usinas de compostagem .............................................. 92
         4.2.1.4 Sugestões para o código de posturas municipais ............ 93
      4.2.2 Equação econômica da reciclagem .......................................... 94
      4.2.3 Viabilidade econômica da remoção de entulhos .......................... 106
5. Modelo A – Equação da tarifa ................................................................. 106
6. Modelo B – Equação da taxa ................................................................... 110
7. Garantia da justa remuneração ............................................................... 111
   7.1 Subsídio .......................................................................................... 113

CAPÍTULO IV
AGÊNCIA REGULADORA DA LIMPEZA PÚBLICA .............................................. 115

CAPÍTULO V
CONCLUSÕES E REGISTROS FINAIS ............................................................... 119

ANEXO I
Recomendações para elaboração de um projeto de concessão de serviço
de limpeza pública urbana ......................................................................... 125
   Módulo I ............................................................................................ 125
   Módulo II .......................................................................................... 126
   Módulo III ........................................................................................ 126
      1. Receitas originárias ...................................................................... 126
      2. Receitas alternativas .................................................................... 126
   Módulo IV .......................................................................................... 127
   Módulo V .......................................................................................... 127
| Módulo VI | ................................................................. | 128 |
| Módulo VII | ................................................................. | 128 |
| Módulo VIII | ................................................................. | 130 |

**ANEXO II**
Edital de concorrência do Distrito Federal ........................................... 131

**ANEXO III**
Edital de concorrência para coleta seletiva – Município de Jundiaí ............ 247

**BIBLIOGRAFIA** ................................................................. 279

**ÍNDICE REMISSIVO** ................................................................. 285